



Ausgaben der Kinder- und Jugendhilfe vor dem Hintergrund des Ausbaus der Kleinkindbetreuung in Baden-Württemberg

Barbara Pflugmann-Hohlstein, Michael Allgöwer

Dr. Barbara Pflugmann-Hohlstein ist Referentin im Referat „Soziale Sicherung“ des Statistischen Landesamtes Baden-Württemberg.

Michael Allgöwer ist Sachgebietsleiter im selben Referat.

Der Ausbau der Tagesbetreuung für Kinder unter 3 Jahren, der insbesondere seit dem „Krippengipfel“ von Bund, Ländern und Gemeinden im Jahr 2007 forciert wurde, findet in der Öffentlichkeit viel Beachtung. Wie haben sich die Ausgaben der öffentlichen Kinder- und Jugendhilfe dadurch in Baden-Württemberg in den letzten Jahren verändert? Wie entwickeln sich die Ausgaben in den übrigen Leistungsbereichen, werden dort womöglich Abstriche zugunsten der Kita-Betreuung gemacht? Die Daten aus den Kinder- und Jugendhilfestatistiken geben Auskunft über die Entwicklung der Ausgaben bis zum 31. Dezember 2013.

Kinder- und Jugendhilfe: Unverzichtbarer Beitrag zum Aufwachsen von Kindern und Jugendlichen

Die Leistungen und Angebote der Kinder- und Jugendhilfe erreichen nahezu alle Kinder und Jugendlichen in Baden-Württemberg. Das zeigt sich besonders an ihren beiden größten Leistungsbereichen. Zum einen besucht fast jedes Kind in Baden-Württemberg eine Kindertageseinrichtung oder wird von einer Tagesmutter bzw. einem Tagesvater betreut. Zum anderen werden rund 129 000 junge Menschen landesweit von erzieherischen Hilfen erreicht.

Dies ist jedoch nur ein Ausschnitt aus den umfangreichen Leistungen der Kinder- und Jugendhilfe. Hier ein Überblick über die wesentlichen Angebote nach § 2 (2) Sozialgesetzbuch VIII:

- Angebote der Jugendarbeit, der Jugendsozialarbeit und des erzieherischen Kinder- und Jugendschutzes,
- Angebote zur Förderung der Erziehung in der Familie,
- Angebote zur Förderung von Kindern in Tageseinrichtungen und in Tagespflege,
- Hilfe zur Erziehung, Hilfe für seelisch behinderte Kinder und Hilfe für junge Volljährige.

Die Kinder- und Jugendhilfe leistet damit einen unverzichtbaren Beitrag zum Aufwachsen der

Kinder und Jugendlichen. Sie hat den Auftrag, dazu beizutragen, dass jeder junge Mensch das Recht auf Erziehung und auf Förderung seiner Entwicklung zu einer eigenverantwortlichen und gemeinschaftsfähigen Persönlichkeit verwirklichen kann. Leistungen der Kinder- und Jugendhilfe werden dabei sowohl von öffentlichen als auch freien Trägern der Jugendhilfe erbracht.

Gesamtausgaben der Kinder- und Jugendhilfe erhöhten sich 2013 um 17 %

Die Bruttoausgaben der öffentlichen Träger für die Kinder- und Jugendhilfe beliefen sich in Baden-Württemberg im Jahr 2013 auf insgesamt gut 4,4 Mrd. Euro und damit auf knapp



Statistik der Jugendhilfe Teil IV, Ausgaben und Einnahmen

Die öffentliche Kinder- und Jugendhilfe ist im SGB VIII geregelt. Zur Beurteilung der Auswirkungen des SGB VIII und zu seiner Fortentwicklung sind insgesamt elf verschiedene Kinder- und Jugendhilfestatistiken als Bundesstatistiken durchzuführen, eine davon ist die Statistik der Ausgaben und Einnahmen der öffentlichen Träger der Kinder- und Jugendhilfe. Der Großteil der Daten dieser Statistik wird von 1 140 Berichtsstellen (Landratsämtern, Stadt- und Gemeindeverwaltungen, Ministerien sowie dem Kommunalverband Jugend und Soziales – KVJS) jährlich gemeldet.

Die Statistik der Ausgaben und Einnahmen der öffentlichen Kinder- und Jugendhilfe gliedert sich in zwei große Bereiche: Einzel- und Gruppenhilfen sowie den Bereich der Einrichtungen. In beiden Bereichen werden die Ausgabe- bzw. Hilfearten gesondert ausgewiesen. Wichtig ist zudem die Unterscheidung nach Ausgaben der öffentlichen Träger für eigene Hilfen bzw. Einrichtungen und Zuweisungen an freie Träger

0,7 Mrd. Euro mehr als 2012 (+ 17 %).¹ Diese Summe umfasst die Jugendhilfe-Ausgaben der Städte und Gemeinden, der Stadt- und Landkreise sowie des Landes². Den Ausgaben standen Einnahmen, zum Beispiel aus Gebühren und Teilnahmebeiträgen, in Höhe von knapp 0,4 Mrd. Euro gegenüber, sodass die Ausgaben netto knapp 4,1 Mrd. Euro betragen.

Seit 2008, dem ersten Jahr nach dem Krippenpfeil und dem Beschluss, die Kindertagesbetreuung auszubauen, sind die Ausgaben für die öffentliche Kinder- und Jugendhilfe nominal um 59 % gestiegen. Es handelt sich hierbei größtenteils zugleich um einen realen Anstieg der Ausgaben in Baden-Württemberg, der nicht durch die allgemeine Preissteigerung (+ 7 %) verursacht ist³ (Schaubild 1).

Besonders stark sind die Ausgaben für die öffentliche Kinder- und Jugendhilfe in den Jahren 2009 (+ 11 % gegenüber Vorjahr) und 2013 (+ 17 % gegenüber Vorjahr) angestiegen.

Zunahme der Ausgaben höher als im Bundesgebiet

Seit 2008 sind die Ausgaben der öffentlichen Kinder- und Jugendhilfe in Deutschland von 24,1 Mrd. Euro auf 35,4 Mrd. Euro im Jahr 2013 gestiegen (+ 47 %).⁴ In Baden-Württemberg haben sich die Ausgaben im selben Zeitraum um 59 % und damit um 12 Prozentpunkte stärker als im Bundesdurchschnitt erhöht. Im Vergleich mit den übrigen Bundesländern ohne Baden-

Württemberg beträgt der Unterschied in der Veränderung 14 Prozentpunkte.

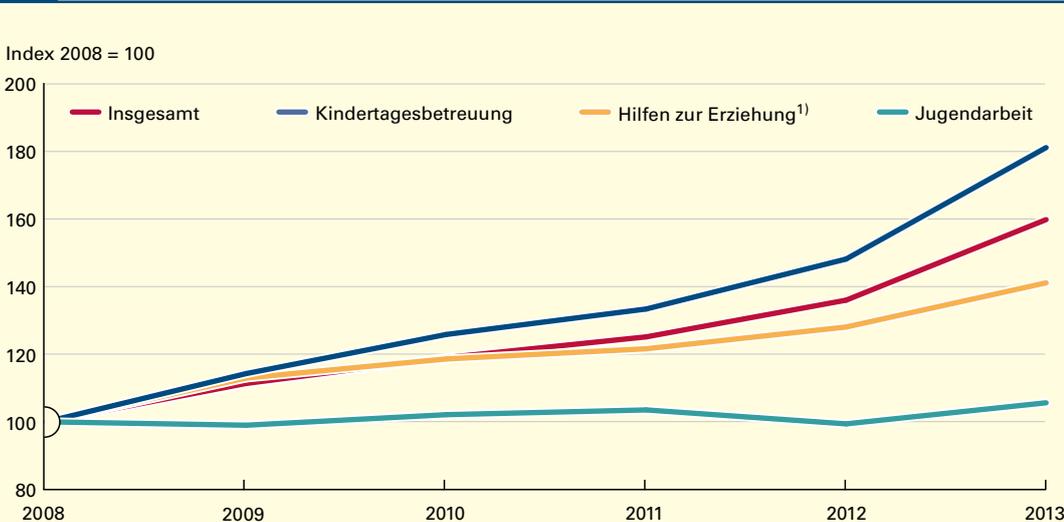
Trotz dieses überdurchschnittlichen Anstiegs in den letzten Jahren liegen die Bruttoausgaben für die Kinder- und Jugendhilfe pro Einwohner unter 27 Jahren in Baden-Württemberg mit 1 468 Euro noch immer 187 Euro unter dem Bundesdurchschnitt von 1 655 Euro.

70 % der Ausgaben fließen in die Kindertagesbetreuung

Den größten Anteil an den Bruttoausgaben der Kinder- und Jugendhilfe in Baden-Württemberg hat die Kindertagesbetreuung: Rund 3,1 Mrd. Euro (70 %) wurden im Jahr 2013 dafür aufgewendet (Schaubild 2). Diese Summe umfasst nicht nur die Kosten der Einrichtungen öffentlicher Träger, sondern auch die Zuschüsse an die Kindertagesstätten der freien Träger sowie die Ausgaben für Kindertagespflege. Kindertagespflege hat mit 3 % allerdings einen geringen Anteil an den Bruttoausgaben für Kindertagesbetreuung.

Gegenüber dem Berichtsjahr 2012 sind die Ausgaben um 555,7 Mill. Euro (+ 22 %) gestiegen. Seit 2008 verzeichnen diese Ausgaben einen Zuwachs von insgesamt 81 %, der deutlich über dem Zuwachs der Gesamtausgaben in diesem Zeitraum liegt (Schaubild 1). Daher hat sich der Anteil der Ausgaben für die Kindertagesbetreuung an den Gesamtausgaben im gleichen Zeitraum von 61 % auf 70 % erhöht.

S1 Entwicklung der Bruttoausgaben der öffentlichen Träger der Kinder- und Jugendhilfe in Baden-Württemberg 2008 bis 2013 nach ausgewählten Hilfearten

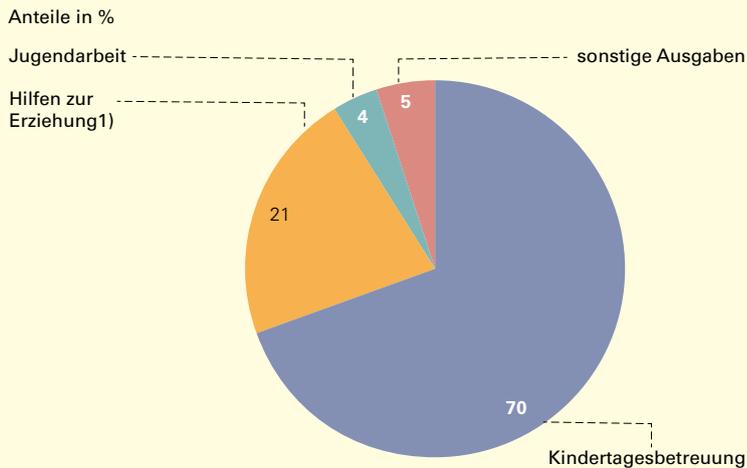


1) Einschließlich Eingliederungshilfe für seelisch behinderte Kinder und Jugendliche, Hilfe für junge Volljährige und Inobhutnahme.

- 1 Ohne nicht zuordenbare Personalausgaben der Jugendhilfeverwaltung.
- 2 Ministerien, Kommunalverband Jugend und Soziales (KVJS).
- 3 Statistisches Landesamt (2015): Verbraucherpreisindex, Stuttgart 2015, www.statistik-bw.de/Konjunkturspiegel/indices.asp (Stand 28.01.2015).
- 4 Statistisches Bundesamt (2015): Statistiken der Kinder- und Jugendhilfe, Ausgaben und Einnahmen 2013, www.destatis.de/DE/Publikationen/Thematisch/Soziales/KinderJugendhilfe/AusgabenEinnahmen-Jugendhilfe_5225501137004.pdf?__blob=publicationFile

S2

Bruttoausgaben der öffentlichen Träger der Kinder- und Jugendhilfe in Baden-Württemberg 2013 nach ausgewählten Hilfearten



1) Einschließlich Eingliederungshilfe für seelisch behinderte Kinder und Jugendliche, Hilfe für junge Volljährige und Inobhutnahme.

Statistisches Landesamt Baden-Württemberg

279 15

Dieser Anstieg ist zum einen auf den Ausbau der Kleinkindbetreuung zurückzuführen, zum anderen auch darauf, dass der zeitliche Umfang der Betreuung angestiegen ist. Die Zahl der Kinder unter 3 Jahren in Kindertagesbetreuung hat sich von rund 38 000 im Jahr 2008 auf rund 76 000 im Jahr 2014 verdoppelt. Die Betreuungsquote der Kinder unter 3 Jahren stieg im selben Zeitraum von 13,6 % auf 27,8 % an. Auch der Ausbau der Ganztagsbetreuung wurde in dieser Zeit vorangetrieben. Der Anteil der Kinder unter 6 Jahren, die ganztags betreut wurden, betrug 2008 knapp 12 % und hat sich bis zum Jahr 2014 verdoppelt (24 %).

Heimerziehung nach wie vor der größte Ausgabeposten im Bereich der Hilfen zur Erziehung

Den zweiten bedeutenden Ausgabenposten bilden mit 943,5 Mill. Euro bzw. 21 % der Gesamtausgaben die Hilfen zur Erziehung (*Schaubild 2*). Darin enthalten sind auch die Eingliederungshilfe für seelisch behinderte Kinder und Jugendliche, die Hilfe für junge Volljährige und die Inobhutnahme. Diese Ausgaben sind gegenüber 2008 um 41 % gestiegen. Damit liegt der Anstieg der Ausgaben für die Hilfen zur Erziehung deutlich unter dem der Gesamtausgaben, und ihr Anteil an den Gesamtausgaben hat seit 2008 von 24 % um 3 Prozentpunkte auf 21 % abgenommen.

Für Einrichtungen der Hilfe zur Erziehung wurden 2013 landesweit 166 Mill. Euro ausgegeben, für Einzel- und Gruppenhilfen in diesem

Bereich (einschließlich Eingliederungshilfe für seelisch behinderte Kinder und Jugendliche, Hilfe für junge Volljährige und Inobhutnahme) weitere gut 777 Mill. Euro. Den größten Anteil haben dabei die Ausgaben für Heimerziehung bzw. Erziehung in einer sonstigen betreuten Wohnform (262 Mill. Euro oder 34 %). In die Eingliederungshilfe für seelisch behinderte junge Menschen flossen im Rahmen der Einzel- und Gruppenhilfen 114 Mill. Euro (15 %), in die sozialpädagogische Familienhilfe 84 Mill. Euro (11 %) und in die Vollzeitpflege 79 Mill. Euro (10 %).

Jugendarbeit: Ein Aufgabenbereich ohne nennenswerten Zuwachs an Ausgaben der öffentlichen Träger

Mit großem Abstand folgen die Ausgaben für Jugendarbeit (173,4 Mill. Euro bzw. 4 % der Gesamtausgaben). Für diesen Aufgabenbereich der Kinder- und Jugendhilfe sind kaum Ausgabenzuwächse zu verbuchen. Die Ausgaben stiegen in den letzten 5 Jahren lediglich um 6 % und gleichen somit im Wesentlichen die allgemeinen Preissteigerungen aus.

Infolgedessen ist der Anteil der Ausgaben für Jugendarbeit an den Gesamtausgaben der öffentlichen Kinder- und Jugendhilfe von 6 % im Jahr 2008 auf 4 % im Jahr 2013 gesunken. Dabei ist zu beachten, dass die Jugendarbeit ein weites, buntes Feld an Aktivitäten und Akteuren darstellt. In der Statistik der Ausgaben und Einnahmen der öffentlichen Träger der Kinder- und Jugendhilfe werden allerdings nur die Ausgaben der öffentlichen Träger für die Jugendhilfe (einschließlich ihrer Zuschüsse an freie Träger) ausgewiesen. Die Ausgaben der freien Träger, wie zum Beispiel Kirchen und Jugendverbände, die die öffentlichen Zuschüsse durchaus übersteigen, finden hier keine Berücksichtigung.

Angesichts der Ausweitung der Kindertagesbetreuung und der Ganztagschulen ist das Feld der Kinder- und Jugendarbeit im Wandel begriffen. Die Kooperation von Schule und Jugendarbeit wird sich vermutlich weiter intensivieren. Inwieweit sich dies auch auf die Ausgaben niederschlägt, wird in den nächsten Jahren zu beobachten sein.

Ein eigener Ausgabenbereich neben der Kinder- und Jugendarbeit ist die Jugendsozialarbeit nach § 13 SGB VIII, die dem gezielten Ausgleich sozialer Benachteiligungen oder der Überwindung individueller Beeinträchtigungen junger Menschen dienen soll. Für diese Aufgabe wurden im Jahr 2013 von den öffentlichen Trägern der

T Nettoausgaben der öffentlichen Träger für die Kinder- und Jugendhilfe in Baden-Württemberg 2008 bis 2013 nach räumlicher Gliederung

Stadtkreis (SKR) Landkreis (LKR) Region Regierungsbezirk Land	2008	2009 ²⁾	2010	2011	2012 ³⁾	2013
	EUR je Einwohner unter 27 Jahren					
Stuttgart (SKR)	1 595	1 685	1 704	1 739	1 901	1924
Böblingen (LKR)	753	994	1 114	1 106	1 112	1464
Esslingen (LKR)	803	918	885	969	1 067	1346
Göppingen (LKR)	669	781	815	922	896	1068
Ludwigsburg (LKR)	771	868	923	983	1 113	1484
Rems-Murr-Kreis (LKR)	809	870	936	911	1 064	1246
Region Stuttgart	944	1 060	1 103	1 146	1 248	1714
Heilbronn (SKR)	709	807	1 229	1 346	1 444	1847
Heilbronn (LKR)	790	909	956	1 023	1 078	1247
Hohenlohekreis (LKR)	707	821	892	790	809	940
Schwäbisch Hall (LKR)	681	799	866	890	888	1007
Main-Tauber-Kreis (LKR)	671	745	843	799	865	1063
Region Heilbronn-Franken	727	836	949	976	1 022	1211
Heidenheim (LKR)	740	799	884	930	1 217	1193
Ostalbkreis (LKR)	676	751	747	748	819	1014
Region Ostwürttemberg	695	765	786	800	933	1065
Regierungsbezirk Stuttgart	865	975	1 031	1 068	1 161	1529
Baden-Baden (SKR)	1 003	1 017	1 216	1 132	1 276	1346
Karlsruhe (SKR)	1 279	1 331	1 420	1 372	1 528	1737
Karlsruhe (LKR)	653	742	859	871	945	1202
Rastatt (LKR)	674	716	734	769	820	1033
Region Mittlerer Oberrhein	853	919	1 013	1 010	1 107	1342
Heidelberg (SKR)	883	1 054	1 158	1 190	1 203	1498
Mannheim (SKR)	1 364	1 394	1 421	1 619	1 633	1813
Neckar-Odenwald-Kreis (LKR)	569	556	641	684	707	923
Rhein-Neckar-Kreis (LKR)	681	742	866	930	970	1137
Region Rhein-Neckar¹⁾	874	933	1 025	1 121	1 148	1348
Pforzheim (SKR)	1 067	1 261	1 315	1 230	1 221	1353
Calw (LKR)	644	738	758	766	943	1122
Enzkreis (LKR)	674	768	838	866	988	1144
Freudenstadt (LKR)	617	746	708	734	855	1153
Region Nordschwarzwald	731	852	885	887	996	1184
Regierungsbezirk Karlsruhe	834	910	989	1 029	1 100	1310
Freiburg im Breisgau (SKR)	1 007	1 179	1 168	1 357	1 542	1669
Breisgau-Hochschwarzwald (LKR)	658	776	870	923	1 020	1306
Emmendingen (LKR)	678	731	763	935	894	1051
Ortenaukreis (LKR)	669	731	867	907	964	1077
Region Südlicher Oberrhein	740	839	918	1 017	1 098	1267
Rottweil (LKR)	575	661	716	729	795	982
Schwarzwald-Baar-Kreis (LKR)	690	804	950	937	879	1253
Tuttlingen (LKR)	614	646	680	704	737	1013
Region Schwarzwald-Baar-Heuberg	634	716	803	809	813	1106
Konstanz (LKR)	778	841	949	905	972	1349
Lörrach (LKR)	620	737	815	883	939	1397
Waldshut (LKR)	569	639	635	718	841	1592
Region Hochrhein-Bodensee	671	755	825	851	928	1425
Regierungsbezirk Freiburg	696	786	865	922	985	1280
Reutlingen (LKR)	888	975	1 045	1 051	1 175	1266
Tübingen (LKR)	860	989	1 096	1 104	1 168	1251
Zollernalbkreis (LKR)	681	752	763	802	876	1048
Region Neckar-Alb	823	921	989	1 005	1 095	1206
Ulm (SKR)	796	835	809	836	891	994
Alb-Donau-Kreis (LKR)	580	672	754	773	842	1046
Biberach (LKR)	588	713	813	833	840	1004
Region Donau-Iller¹⁾	632	725	790	811	853	1018
Bodenseekreis (LKR)	726	917	1 010	973	1 159	1413
Ravensburg (LKR)	566	604	647	724	830	993
Sigmaringen (LKR)	619	725	879	899	858	1035
Region Bodensee-Oberschwaben	629	731	814	842	943	1137
Regierungsbezirk Tübingen	703	802	874	895	975	1129
Landesjugendämter	1	2	2	2	2	1
Oberste Landesjugendbehörden	51	54	57	61	60	56
Baden-Württemberg	846	945	1 018	1 061	1 138	1354

1) Soweit Land Baden-Württemberg. – 2) Werte 2009: Ohne nicht aufteilbare Ausgaben. – 3) Werte 2012: Bevölkerungsstand: 31.12.2011.

Kinder- und Jugendhilfe rund 48 Mill. Euro und damit 74 % mehr als 2008 ausgegeben. Der Anteil der Jugendsozialarbeit an den Gesamtausgaben beträgt 1 %.

Bedeutung der Zuschüsse an freie Träger nahezu gleichbleibend

Im Jahr 2013 wurden knapp 1,6 Mrd. Euro für die Förderung freier Träger ausgegeben. Gegenüber 2008 ist das eine Steigerung um 63 %. Indessen ist der Anteil der Ausgaben für freie Träger an der öffentlichen Kinder- und Jugendhilfe nahezu gleich geblieben (2008: 35 %, 2013: 36 %). Rund 80 % der Mittel für freie Träger sind 2013 für die Kindertagesbetreuung verwendet worden. Freie Träger haben damit bei den Ausgaben für Kindertagesbetreuung einen Anteil an den Gesamtausgaben für diese Leistungsart von 41 % (2008: 42 %).

Auffallend ist, dass der Anteil der Ausgaben für Mitarbeiterfortbildung an den jeweiligen Gesamtausgaben bei freien Trägern deutlich höher ist als bei öffentlichen Trägern. Insgesamt spielen die Ausgaben für Mitarbeiterfortbildung mit einem Anteil von 0,14 % allerdings auch bei den freien Trägern eine vergleichsweise untergeordnete Rolle.

Ein Blick in die Stadt- und Landkreise

Die Nettoausgaben (Bruttoausgaben abzüglich Einnahmen) für die Kinder- und Jugendhilfe pro Einwohner unter 27 Jahren betragen 2013 landesweit 1 354 Euro. Deutlich mehr als im Landesdurchschnitt wurde in den Stadtkreisen Stuttgart (1 924 Euro), Heilbronn (1 847 Euro) und Mannheim (1 813 Euro) je jungem Menschen unter 27 Jahren ausgegeben. Dagegen lagen in den eher ländlich geprägten Landkreisen Neckar-Odenwald-Kreis, Hohenlohe, Rottweil

und Ravensburg die Nettoausgaben mit weniger als 1 000 Euro deutlich unter dem Landesdurchschnitt. Eine Ausnahme bildet hier der Stadtkreis Ulm mit 994 Euro je Einwohner unter 27 Jahren (*Tabelle*).

Allerdings ist auch zu vermerken, dass die größten Steigerungen der Ausgaben je Einwohner unter 27 Jahren gegenüber dem Vorjahr in Landkreisen zu verzeichnen sind, so in den Landkreisen Waldshut (+ 89 %), Lörrach (+ 49 %) sowie Schwarzwald-Baar-Kreis (+ 43 %).

Fazit

Die Entwicklung der Ausgaben der öffentlichen Träger der Kinder- und Jugendhilfe war in den letzten Jahren sehr stark vom Ausbau der Kleinkindbetreuung bestimmt. Da dieser Ausbau in Baden-Württemberg noch nicht völlig abgeschlossen ist, muss auch in den kommenden Jahren mit investiven Ausgaben in diesem Bereich gerechnet werden. Darüber hinaus bleiben die durch den Ausbau gestiegenen laufenden Betriebsausgaben bestehen. Auch Anstrengungen zur Verbesserung der Qualität der Betreuung werden sich in den Ausgaben niederschlagen. Dennoch gilt es auch die anderen Felder der Kinder- und Jugendhilfe im Blick zu behalten. So wird sich vermutlich der Ausbau der Schulsozialarbeit künftig in Veränderungen der Ausgaben der Jugendsozialarbeit widerspiegeln. ■

Weitere Auskünfte erteilen
Dr. Barbara Pflugmann-Hohlstein,
Telefon 0711/641-25 40,
Barbara.Pflugmann-Hohlstein@stala.bwl.de
Michael Allgöwer, Telefon 0711/641-24 87,
Michael.Allgoewer@stala.bwl.de

kurz notiert ...

Neuer Report „Väter“ erschienen

Der Online-Report „Väter“ der Familienforschung Baden-Württemberg (FaFo) hat die Vereinbarkeit von Beruf und Familie bei Vätern zum Schwerpunkt. In der Regel arbeiten Väter Vollzeit, im Durchschnitt mit einer höheren Wochenstundenzahl als kinderlose Männer. Die häufigste Erwerbskonstellation in Paarfamilien ist eine Vollzeitbeschäftigung der Väter und eine Teilzeittätigkeit der Mutter.

Fast zwei Drittel der Väter sind mit ihrer Vereinbarkeit von Beruf und Familie unzufrieden. Sie wünschen sich zumeist eine Verringerung ihrer Arbeitszeit oder eine Flexibilisierung von Arbeitszeit oder Arbeitsort.

Der im Rahmen der Familienberichterstattung des Landes im Auftrag des Sozialministeriums Baden-Württemberg verfasste Report steht unter www.sozialministerium-bw.de oder www.faf-bw.de zum Download zur Verfügung.

